

Số: /TTr-UBND

Nghệ An, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết và biện pháp thi hành khoản 3 Điều 14; khoản 1 và điểm b, điểm c khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết và biện pháp thi hành khoản 3 Điều 14; khoản 1 và điểm b, điểm c khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Ngày 28/11/2023, tại kỳ họp thứ 6 Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV đã thông qua Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024. Trong đó, Luật giao HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định chi tiết một số điều khoản, cụ thể là:

- Khoản 3 Điều 14: “Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý”.

- Khoản 1 Điều 23: “Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”.

- Điểm b khoản 2 Điều 23: “Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”.

- Điểm c khoản 2 Điều 23: “Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó

khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”.

- Khoản 2 Điều 26: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương”.

Khoản 1 Điều 26 quy định: “Nhiệm vụ chi của địa phương do ngân sách địa phương bảo đảm, bao gồm:

a) Hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

b) Trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

c) Thực hiện chi các nội dung quy định tại Điều 23 và Điều 24 của Luật này;

d) Sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức;

đ) Các khoản chi khác cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của pháp luật”.

Căn cứ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh, căn cứ các quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, HĐND tỉnh Nghệ An ban hành Nghị quyết quy định chi tiết một số điều khoản của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là có cơ sở pháp lý.

2. Căn cứ thực tiễn

- Hiện nay, các địa phương trên toàn tỉnh đã hoàn thành việc bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Trưởng Công an xã, Phó trưởng Công an xã và Công an viên. Đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách hiện đang được tiếp tục sử dụng tham gia thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của Pháp lệnh Công an xã và điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân năm 2018. Đến ngày 01/7/2024, Pháp lệnh Công an xã hết hiệu lực, lực lượng Công an xã bán chuyên trách không còn cơ sở pháp lý để tiếp tục hoạt động.

Khoản 1, khoản 2 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định:

“1. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử

dụng và Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này.

2. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được bố trí thành Tổ bảo vệ an ninh, trật tự. Địa bàn phụ trách của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã”

Nhưng Luật không quy định cụ thể tiêu chí thành lập và tiêu chí về số lượng thành viên của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và giao HĐND tỉnh quy định chi tiết về nội dung này. Các tiêu chí này là căn cứ quan trọng để thành lập, sắp xếp, kiện toàn các lực lượng Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố, Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng vào Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

- Tổ bảo vệ an ninh, trật tự sau khi được thành lập phải được bảo đảm về mức hỗ trợ thường xuyên, mức bồi dưỡng và mức chi để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định. Do Luật không quy định cụ thể mà giao HĐND tỉnh quy định chi tiết, bảo đảm điều kiện hoạt động của lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự và phù hợp với đặc điểm, điều kiện kinh tế, xã hội của tỉnh Nghệ An.

- Khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực thì Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự đồng thời là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, sẽ không còn lực lượng Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố. Do vậy, cần thiết bãi bỏ các quy định về chế độ, chính sách của các lực lượng này để bảo đảm đồng bộ, thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

- Khoản 4 Điều 32 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đã sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 6 của Luật An ninh quốc gia nên cần thiết ban hành Nghị quyết để sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh Nghệ An quy định chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, xóm, khối, bản; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, xóm, khối, bản; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở thôn, xóm, khối, bản; định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An, bảo đảm đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

Xuất phát từ cơ sở pháp lý và yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số điều khoản của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn Nghệ An là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thể chế hóa quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, tạo hành lang pháp lý cho việc thành lập, hoạt động của lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Bảo đảm chế độ, chính sách, điều kiện hoạt động của lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, phù hợp điều kiện kinh tế, xã hội của địa bàn tỉnh Nghệ An.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan. Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và địa phương.

- Các quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với lực lượng này bảo đảm phù hợp với điều kiện, tình hình của từng địa bàn; hỗ trợ tốt nhất cho Tổ bảo vệ an ninh, trật tự thực hiện nhiệm vụ trong khả năng, nguồn lực của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Công văn số 2025/UBND-TH ngày 18/3/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai xây dựng nghị quyết trình HĐND tỉnh năm 2024 và Kế hoạch số 232/KH-UBND ngày 28/3/2024 của UBND tỉnh triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An, trong đó giao Công an tỉnh chủ trì tham mưu dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết và biện pháp thi hành khoản 3 Điều 14; khoản 1 và điểm b, điểm c khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Quá trình xây dựng Nghị quyết, Công an tỉnh đã xin ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan, đăng tải lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Nghệ An, Trang thông tin điện tử Công an tỉnh Nghệ An.

2. Trên cơ sở ý kiến góp ý về nội dung dự thảo của các đơn vị, địa phương, Công an tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã tiến hành thẩm định và có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP gửi UBND tỉnh.

3. Xin ý kiến Thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày ...

4. Xem xét, chỉnh lý, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 07 điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;

Điều 2. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự;

Điều 3. Mức tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng và mức hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế;

Điều 4. Mức tiền bồi dưỡng đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự;

Điều 5. Chi Ngân sách để bảo đảm thực hiện nhiệm vụ của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự;

Điều 6. Tổ chức thực hiện;

Điều 7. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

- Tiêu chí thành lập và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên cơ sở số hộ gia đình, vị trí địa lý của địa bàn phụ trách.

- Mức tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng (đã bao gồm hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế) và mức tiền bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ của thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

- Các nhiệm vụ chi nhằm bảo đảm hoạt động của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự do Ngân sách tỉnh bảo đảm chi trả.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết và biện pháp thi hành khoản 3 Điều 14; khoản 1 và điểm b, điểm c khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Nghệ An, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (*báo cáo*);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH